

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ ИРКУТСКИЙ РАЙОН
УРИКОВСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

АДМИНИСТРАЦИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «13» ноября 2017 г.

№ 1869

«Об утверждении Бюджетного прогноза
Уриковского муниципального образования
на долгосрочный период до 2024 года»

На основании статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 11,39 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172 - ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», руководствуясь статьей 10 Положения «О бюджетном процессе в Уриковском муниципальном образовании», утверждённого решением Думы Уриковского муниципального образования от 28.02.2017 г. № 94-429/дсп, руководствуясь статьями 31,48 Устава Уриковского муниципального образования.

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Бюджетный прогноз Уриковского муниципального образования на долгосрочный период до 2024 года (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.
3. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации



А.Е. Побережный

Бюджетный прогноз Уриковского муниципального образования на долгосрочный период до 2024 года

1. Общие положения

Бюджетный прогноз Уриковского муниципального образования на долгосрочный период до 2024 года (далее – бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьей 170.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, со статьями 11, 39 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, решения Думы Уриковского муниципального образования от 11.07.17 года № 100-444/дсп «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Уриковского муниципального образования от 28.02.2017 г. № 94-429/дсп, «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Уриковском муниципальном образовании». На основе прогноза социально-экономического развития Уриковского муниципального образования на долгосрочный период до 2024 года.

Целью разработки бюджетного прогноза является оценка долгосрочной динамики бюджетных характеристик, позволяющей путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить необходимый уровень сбалансированности бюджета Уриковского муниципального образования (далее – бюджет УМО), и достижение стратегических целей социально – экономического развития Уриковского муниципального образования. Достижение стратегических целей социально-экономического развития Уриковского муниципального образования, направленных на создание долгосрочного устойчивого роста экономики и повышение уровня и качества жизни населения. Бюджетный прогноз должен стать базовым инструментом бюджетного планирования, учитываемым при формировании проекта бюджета, разработке (корректировке) документов стратегического планирования, включая муниципальные программы.

К задачам Бюджетного прогноза, способствующим достижению указанной цели, относятся:

- 1) осуществление бюджетного прогнозирования на период, позволяющий оценить основные изменения, тенденции и последствия социально-экономических и иных явлений, оказывающих наибольшее воздействие на состояние бюджета УМО;

2) разработка достоверных прогнозов основных характеристик бюджета и иных показателей, характеризующих сбалансированность бюджета;

3) выработка решений по принятию дополнительных мер совершенствования налоговой, бюджетной, долговой политики, включая повышение эффективности бюджетных расходов, способствующих достижению сбалансированности бюджета и решению ключевых задач социально-экономического развития Уриковского муниципального образования;

4) определение объемов долгосрочных финансовых обязательств, включая показатели финансового обеспечения муниципальных программ Уриковского муниципального образования на период их действия;

5) ограничение уровня дефицита и муниципального долга Уриковского муниципального образования, темпов роста бюджетных расходов.

2. Основные итоги исполнения бюджета УМО в 2015-2016 годах, условия формирования бюджетного прогноза на период до 2024 года

В соответствии с принятым в 2014 году Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» повышены требования к механизмам стратегического планирования, расширен перечень документов стратегического планирования, к которым отнесен и бюджетный прогноз на долгосрочный период.

Настоящий бюджетный прогноз разработан на базе основных показателей прогноза социально-экономического развития Уриковского муниципального образования на 2018-2020 годов (далее – долгосрочный прогноз).

Долгосрочное бюджетное прогнозирование является одним из основных механизмов повышения качества управления муниципальными финансами и совершенствования программно-целевого метода формирования бюджетов.

Таблица 1. Основные итоги исполнения бюджета УМО в 2015-2016 годах

тыс. рублей

Показатель	2015 год	2016 год	Темп роста, %
Бюджет УМО			
Доходы	40 621	47 377	116,5
Расходы	41 433	43 227	104,3
Результат исполнения бюджета Дефицит(-)/Профицит(+)	- 812	4 150	
Муниципальный долг	0	0	

Бюджетный прогноз сформирован исходя из базового сценария развития экономики Уриковского муниципального образования с учетом положительной динамики основных показателей развития Уриковского муниципального образования, отражающей поступательное развитие, характеризующее усилением инвестиционной направленности отдельных отраслей экономики.

В этих условиях администрацией Уриковского муниципального образования проводится бюджетная политика, направленная на эффективное использование бюджетных средств в рамках приоритетных задач муниципального образования, обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Уриковского муниципального образования.

3. Прогноз основных характеристик бюджетной системы Уриковского муниципального образования

В 2016 году ситуация по наполняемости доходной части бюджета УМО стабилизировалась по поступлению налоговых и неналоговых доходов, но существует высокая степень зависимости экономики и бюджета от новаций законодательства и от поддержки районного и областного бюджета. Что влияет на устойчивость бюджетной системы Уриковского муниципального образования. Учитывая имеющиеся бюджетные ограничения, необходимым условием дальнейшей реализации налоговой, бюджетной и долговой политик долгосрочного периода остается обеспечение сбалансированности бюджета УМО, с учетом текущей экономической ситуации.

Органам местного самоуправления необходимо принимать активные меры по усилению приоретизации расходов в рамках достижения целевых показателей муниципальных программ, экономно и рационально использовать бюджетные ассигнования.

В целом налоговая политика должна быть направлена:

на продолжение работы по взаимодействию с налоговыми органами и иными органами государственной власти по организации работы по повышению доходной части бюджета, с целью обеспечения роста налоговых и неналоговых поступлений и максимального сокращения недоимки в бюджет УМО;

взаимодействие с основными налогоплательщиками УМО в целях предотвращения снижения (отсутствия) платежей в бюджет, роста задолженности по налогам и обеспечения достоверности и объективности прогнозирования доходных источников;

на повышение эффективности использования муниципального имущества.

Реализация эффективной бюджетной политики должна быть направлена на долгосрочную устойчивость и сбалансированность местного бюджета, на формирование оптимальной структуры расходов бюджета, ориентированной на обеспечение социального и экономического развития УМО. Дальнейшая

реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ, что позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Взвешенный подход к принятию новых расходных обязательств и сокращению доли неэффективных бюджетных расходов даст возможность для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Прогноз расходной части бюджета осуществлен исходя из прогнозируемого объема доходных источников, с учетом существенных бюджетных ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга.

В существующих экономических условиях ожидается рост налоговых и неналоговых доходов бюджета с 31 071,7 тыс. рублей в 2017 году до 34 310,2 тыс. рублей к 2020 году (на 10,4 %). Расходы бюджета прогнозируются не стабильным темпом роста. К 2020 году общий объем расходов достигнет 60 700,0 тыс. рублей или 140 % от расходов 2016 года.

Исходя из представленных характеристик, значения муниципального долга Уриковского муниципального образования по факту ожидаемой оценки на 1 января 2018 года отражено в размере 0,0 тыс.руб. На период 2018- 2023 года запланировано в размере 7,0 тыс.руб., что не превышает утвержденный общий годовой объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, при условии сдерживания темпов роста расходной части бюджета.

Кредитные ресурсы необходимы для исполнения собственных расходных полномочий Уриковского муниципального образования и обеспечения сбалансированности бюджетов. До достижения определенного (экономически безопасного) уровня заемные средства являются эффективным инструментом реализации бюджетной политики. Сверх данного объема – это уже долговые риски, грозящие нарушению платежеспособности и сбалансированности бюджета.

Приоритетным направлением бюджетной политики на долгосрочный период необходимо установить поэтапное снижение дефицита бюджета, что отражено в основных характеристиках бюджета УМО.

В целях повышения качества бюджетного планирования бюджетным прогнозом предусмотрено установление предельных объемов финансового обеспечения реализации муниципальных программ Уриковского муниципального образования на период их действия. Для обеспечения сбалансированности бюджета УМО в долгосрочном периоде в случае снижения доходной части бюджета не все прогнозируемые расходы распределены между муниципальными программами.

4. Основные риски, влияющие на обеспечение сбалансированности бюджета УМО, и механизмы их минимизации.

Бюджетная система Уриковского муниципального образования постоянно подвергается воздействию негативных факторов и рисков, влияющих на ее устойчивость и сбалансированность, основные из которых следующие:

- 1) превышение прогнозируемого уровня инфляции;
- 2) на 2017 год сильно повысился уровень дефицита бюджета УМО, повышается риск роста муниципального долга;
- 3) ухудшение условий для заимствований;
- 4) сокращение межбюджетных трансфертов из областного бюджета;
- 5) передача дополнительных расходных обязательств.

Ухудшение ситуации с наполняемостью бюджета доходами, рост первоочередных и социально-значимых расходов способны привести к недостаточному финансированию принятых бюджетных обязательств, образованию кредиторской задолженности, социальной и экономической нестабильности.

На минимизацию рисков в первую очередь направлены мероприятия, реализуемые в рамках налоговой, бюджетной и долговой политик:

- 1) повышение доходного потенциала Уриковского муниципального образования;
- 2) максимальное наполнение доходной части бюджета УМО для осуществления социально значимых расходов (на образование, культуру, социальную поддержку населения района);
- 3) поддержание экономически безопасного уровня муниципального долга Уриковского муниципального образования;
- 4) активное участие в привлечении средств федерального и областного бюджета в рамках государственных программ Российской Федерации и Иркутской области.
- 5) необходимое отслеживание долгосрочной динамики изменений дефицита бюджета и муниципального долга, в целях недопущения их превышения установленных параметров.

Таким образом, налоговая, бюджетная и долговая политики муниципального образования на долгосрочный период должны быть нацелены на обеспечение долгосрочной сбалансированности консолидированного бюджета УМО и достижение стратегических ориентиров социально-экономического развития поселения, влияющих на качество жизни населения Уриковского муниципального образования.

